Expediente núm. 383/2023
Resolución núm. 201/2024

CONSEJO VALENCIANO DE TRANSPARENCIA

Presidente: D. Ricardo García Macho
Vocales:
Dña. Emilia Bolinches Ribera
D. Lorenzo Cotino Hueso
Dña. Sofia García Solís

En Valencia, a 24 de octubre de 2024

Reclamante: Don [redacted]
Sujeto contra el que se formula la reclamación: Mancomunidad de El Tejo

VISTA la reclamación número **383/2023**, formulada por don [redacted], contra la Mancomunidad de El Tejo y siendo ponente la vocal del Consejo, señora doña Emilia Bolinches Ribera, se adopta la siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES

Primero. - Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, con fecha de 23 de diciembre de 2023, don [redacted] presentó, por vía telemática, una reclamación ante el Consejo Valenciano de Transparencia, con número de registro GVRTE/2023/5045572, formulando denuncia por el presunto incumplimiento por parte de la Mancomunidad de El Tejo de sus obligaciones de publicidad activa. Concretamente denunciaba *"la falta de actualización de la página web y del portal de transparencia"*.

Segundo. – Al objeto de brindar una respuesta adecuada a la solicitud del reclamante, con carácter previo a la deliberación de la presente resolución por parte de este Consejo se procede a requerir a la Mancomunidad del Tejo, instándole mediante escrito con fecha de 18 de enero de 2024, para que informara a la mayor brevedad posible sobre el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa establecidas en los artículos 6, 7 y 8 de la Ley 19/2013, en relación con la denuncia formulada por don Juan Ángel Más Martínez, oficio recibido el día 18 de enero de 2024, según acuse de recibo que consta en el expediente.

En contestación a dicho requerimiento, la Mancomunidad de El Tejo, en fecha 31 de mayo de 2024 y con número de registro GVSIR/2024/133315, presenta por vía telemática ante este Consejo escrito de alegaciones, manifestando lo siguiente:0
"En relación con el expediente 383/2023, en el que se formula por D. [redacted] *reclamación sobre la falta de actualización de la página web y del portal de transparencia de la Mancomunidad El Tejo, se informa lo siguiente:*
La Mancomunidad El Tejo está integrada por los municipios de Requena, Chera y Siete Aguas y el presupuesto de 2023 asciende a 82.074,61 euros. Dispone de página web elaborada por Portales Municipales de la Diputación de Valencia, así como el portal de transparencia, integrado en la misma. En dicha web consta la información organizativa con acceso a las páginas web de los municipios que la integran en donde se recoge la información relevante de estos.
Así mismo, en la web de la Mancomunidad El Tejo se indica los servicios que presta, que son el de Agencia de Desarrollo Local y el servicio AFIC, que incluye el Portal de Comercio, que integra un directorio de los comercios de los municipios mancomunados que voluntariamente se hayan querido inscribir.

La información institucional y el portal de transparencia no se encuentran actualizados.
Como se puede desprender del reducido presupuesto con el que se dispone, los medios tanto técnicos como de personal son insuficientes para cumplir en tiempo las obligaciones que se aprueban para las entidades locales, debiendo recurrir a la asistencia de otras administraciones como la Diputación de Valencia y la Generalitat Valenciana.
Siendo que la web de la que disponemos es de Portales Municipales, lo idóneo y más eficaz es desarrollar la publicidad activa a través de las herramientas de esta plataforma, por ello, en el momento actual se está en fase de actualización de la modificación de la información institucional y del portal de transparencia mediante la asistencia de Diputación.
Desde el mes de junio de 2023 se tiene solicitado también a este mismo organismo la implantación del Buzón de denuncias.
Para el mantenimiento de los portales de transparencia y del canal de denuncias a partir de su desarrollo, se está en proceso de contratación con distintas empresas del sector".

Tercero. - Efectuada la deliberación del asunto en la sesión de la fecha de este Consejo, se adopta la presente resolución bajo los siguientes

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Primero. - Conforme a lo dispuesto en su art. 47.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana (en adelante Ley 1/2022 valenciana), "el Consejo Valenciano de Transparencia es la autoridad de garantía en materia de transparencia en la Comunitat Valenciana. Tiene como finalidad garantizar el derecho de acceso a la información pública y velar por el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa", siendo el órgano competente para velar por el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa contenidas en dicha ley por parte de los sujetos obligados de los artículos 3 y 4, y requerir de oficio, a iniciativa propia o como consecuencia de denuncia, la enmienda de los incumplimientos de tales obligaciones de publicidad y hacer el seguimiento de su cumplimiento, según recoge, entre sus funciones, el artículo 48 del mismo texto legal.

Segundo. - De conformidad con lo previsto en la disposición final tercera, punto 1, de la Ley 1/2022, de 13 de abril, *"el capítulo II del título I, relativo a la publicidad activa, entrará en vigor al cabo de doce meses de su publicación en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana"* -DOGV n.º 9323, de 22.04.2022-, es decir, el 22 de abril de 2023.
En consecuencia, y visto que la presente reclamación se presentó el día 23 de diciembre de 2023 y, por lo tanto, con posterioridad a la entrada en vigor del capítulo II del título I de la Ley 1/2022, tanto en lo que concierne a publicidad activa como en cuanto al resto se regirá por la nueva Ley 1/2022, de 13 de abril.

Tercero. - Asimismo, la administración objeto de la denuncia por un presunto incumplimiento de sus deberes de publicidad activa –Mancomunidad del Tejo–se halla sujeta a las exigencias de la citada Ley 1/2022, de 13 de abril, en virtud de lo dispuesto en su art. 3.1.d), que se refiere de forma expresa a *"Las entidades integrantes de la administración local de la Comunitat Valenciana".*

Cuarto. – La ley autonómica, en su artículo 10, remite en este aspecto a lo establecido en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia (en adelante ley estatal) que estructura los contenidos de la publicidad activa en tres apartados: Información institucional, organizativa y de planificación (artículo 6), Información de relevancia jurídica (artículo 7) e Información económica, presupuestaria y estadística (artículo 8). Así, las entidades integrantes de la Administración Local de la Comunidad Valenciana deberán publicar la siguiente información:

Respecto de su estructura y funciones (artículo 6.1):
Información relativa a las funciones que desarrollan
- Normativa que les sea de aplicación
- Estructura organizativa

A tal efecto, incluirán un organigrama actualizado que identifique a las personas responsables de los diferentes órganos y su perfil y trayectoria profesional.

Respecto a la planificación (artículo 6.2):
- Publicación de los planes y programas anuales y plurianuales en los que se fijen objetivos concretos, así como las actividades, medios y tiempo previsto para su consecución
- Evaluación del grado de cumplimiento y resultados de los planes y programas, así como los indicadores de medida y valoración

Respecto a la información de relevancia jurídica (artículo 7):
- Las directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas planteadas por los particulares u otros órganos
- Los proyectos de Reglamentos cuya iniciativa les corresponda. Dictámenes preceptivos, memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos
- Los documentos que deban ser sometidos a un período de información pública durante su tramitación

Respecto de la información económica, presupuestaria y estadística (artículo 8):
- Todos los contratos celebrados.
- La relación de los convenios suscritos.
- Las subvenciones y ayudas públicas concedidas con indicación de su importe, objetivo o finalidad y beneficiarios
- Los presupuestos, con descripción de las principales partidas presupuestarias e información actualizada y comprensible sobre su estado de ejecución
- Cuentas anuales que deban rendirse e informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por parte de los órganos de control externo que sobre ellos se emitan
- Las retribuciones percibidas anualmente por las personas que ocupan altos cargos y máximos responsables de las entidades obligadas, así como las indemnizaciones percibidas, en su caso, con ocasión del abandono del cargo
- Las resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad
- Las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales
- La información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos
- La relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten un derecho real

Con respecto a la difusión de esta información son aplicables los límites al derecho de acceso a la información pública y, especialmente, el derivado de la protección de datos de carácter personal. En este sentido, cuando la información contuviera datos especialmente protegidos deberá anonimizarse antes de proceder a la publicación.

Quinto. – Entrando a valorar el contenido de la denuncia presentada, alega la denunciante que la Mancomunidad no actualiza la página web ni el portal de transparencia.
Compete pues a este Consejo, en el caso que nos ocupa, comprobar si efectivamente son reales o no las carencias detectadas por la denunciante en la página web y su portal de transparencia y si la misma tiene obligación de tener actualizada la web. Así, por parte de este Consejo se ha procedido a realizar las comprobaciones oportunas, habiéndose constatado que, puede accederse a la web de la Mancomunidad en Portada | Mancomunidad de El Tejo y al Portal de Transparencia de la Mancomunidad del Tejo Bienvenidos al portal de Transparencia de Mancomunidad El Tejo | Mancomunidad de El Tejo, conteniendo en el enlace información publicada.
En la web consta, la página de bienvenida, la de la Agencia de desarrollo local, la de servicios, un directorio y la del portal de transparencia. En la web los datos son los mínimos que se podrían tener, faltando bastantes datos que no constan.

Entrando en el portal de Transparencia de la Mancomunidad del Tejo vemos que está dividido y mediante banners se fijan los ámbitos de la transparencia municipal, que son información sobre el equipo de gobierno, las retribuciones y los presupuestos. Estando vacías de contenido y, por tanto, analizada la misma, tenemos que afirmar que la información publicada no se corresponde con lo que marca la Ley 19/2013 respecto de las obligaciones de publicidad activa, encontrándose sin información y nula actualización de los datos necesarios, por lo que, si bien la web está preparada para poder dar la información requerida por la Ley, es evidente que lo que existe es una falta de actualización de la misma. Esta falta de actualización es reconocida por lo propia Mancomunidad en su escrito de alegaciones cuando dice que *"la información institucional y el portal de transparencia no se encuentran actualizados",* procediendo estimar la denuncia presentada.

RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, el Consejo Valenciano de Transparencia acuerda

Primero. – Estimar la denuncia presentada por don [redacted] con fecha de 23 de diciembre de 2023 contra la Mancomunidad del Tejo por el incumplimiento de sus obligaciones de publicidad activa, a tenor de lo expuesto en el Fundamento Jurídico 5º de la presente Resolución.

Segundo. – Instar a la Mancomunidad del Tejo a que, en el plazo de dos meses desde la notificación de la presente resolución, actualice el portal de Transparencia de su página web, a efectos de cumplir en lo establecido en la Ley 19/2013, publicando lo que todavía no esté y comunicando a este Consejo las actuaciones llevadas a cabo para dar cumplimiento a lo acordado.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

EL PRESIDENTE DEL CONSEJO VALENCIANO
DE TRANSPARENCIA